



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2130

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד העלייה והקליטה	התקבל בוועדת הפטור 22.08.2022	תאריך דיון 20.11.2022			
פרטי ההתקשרות המבוקשת	נושא ההתקשרות הפעלת אולפני עברית לעולים	מטרת הפניה הארכת התקשרות	תקנת חוק 3(4)(ב)(3)	מועד החלטת ועדת מרכזים הפונה 16.08.2022	מספר פנייה 8000780268
חברי ועדה נוכחים עמוס שקדי עמיהוד שמלצר גל אמיר	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי מנהל מינהל הרכש הממשלתי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה			

החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים
ההחלטה מותנית באישור החשב הכללי

לתקופה שמיום 20.11.2022 ועד ליום 31.08.2023 או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם.

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

תקופת התקשרות התקשרות המשך ראשונה
הערות:
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
הסוכנות היהודית-ירושלים	500500046		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.08.2022	20.11.2022	31.08.2023	31.08.2023	7,739,171	5,564,366	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)
הערות:

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.09.2023		28.02.2024		3,869,585	0	

1. משרד העלייה והקליטה (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם הסוכנות היהודית (להלן - **הסוכנות**) להפעלת אולפני עברית לעולים.
2. ביום 8.7.2012 התקבלה החלטת ממשלה 4885 שקבעה שהאחריות על הפעלת האולפנים ללימוד עברית לעולים חדשים תוטל החל משנת 2013 על משרד העלייה והקליטה ולא על הסוכנות. במסגרת ההחלטה הוקצה תקציב שנתי של 4,500,000 ש"ח להפעלת האולפנים שחולק באופן שווה בין משרד החינוך למשרד.
3. מאז ההחלטה המשרד התקשר עם הסוכנות לצורך מתן השירות מכוח תקנה 3(19)(א) לתקנות חוק חובת המכרזים.
4. לאורך תקופה זו וועדת הפטור המרכזית אישרה את ההתקשרות, כאשר האישור האחרון ניתן ביום 27.10.2019 לתקופה של שנה עם אופציה להארכה בעוד שנתיים נוספות, כלומר עד ליום 31.7.2022.
5. בבקשה ההארכה שהוגשה בשנת 2017 וועדת הפטור המרכזית הנחתה את המשרד לצאת למכרז פומבי עבור השירותים הנדרשים להפעלת אולפני עברית.
6. יציין כי ההתקשרות עם הסוכנות היא לצורך הפעלה לוגיסטית לרבות איתור מבנים להפעלת האולפנים, בקרה על מתן השירות ללומדים באולפנים, רישום זכאים לקראת פתיחת כיתות חדשות וטיפול בכל מערך התשלומים.
7. מאז ההחלטה מספר התלמידים באולפנים של הסוכנות גדל ב-60% אך התקציב שהוקצה נותר ללא שינוי. חשוב לציין שהמשרד הקצה לאורך השנים תקציבים נוספים ממקורותיו על מנת לממן את הגידול, אך משרד החינוך לא הקצה תקציב נוסף מעבר לסכום שנקבע בהחלטת הממשלה.
8. כיום הפעלת האולפנים ע"י הסוכנות היהודית מתאפשרת בעלות נמוכה של 500 ש"ח למשתתף עבור כל התקופה (5 חודשים). לדברי המשרד התעריף הזול מתאפשר מאחר ולסוכנות קיימים חוזים ישנים מול גורמים שונים בהם העלות נותרה כשהייתה. המשרד מעריך שביציאה למכרז העלות הממוצעת למשתתף תגיע לכ-1,200 ש"ח בשל מחירי השוק העדכניים, והן מאחר ורמת הכיתות שיידרשו במכרז תהיה גבוהה מזו שקיימת היום.
9. למרות הנחיית ועדת הפטור בשנת 2017, המשרד לא הוציא מכרז. לדברי המשרד ישנם כמה סיבות לכך:
 - 9.1. לאורך השנים הגידול מומן על ידי המשרד בלבד ממקורותיו, בלי השתתפות של משרד החינוך, המשרד לא יכול היה לספוג את העלייה הצפויה במחירים לאחר מכרז.
 - 9.2. חשש למתמודד יחיד ופגיעה בתנאים העסקיים - לסוכנות היהודית יש פריסה ארצית של כיתות שמצוידות במחשבים ובכל הציוד הנדרש ללימודי עברית. המשרד מניח שבמידה ויפרסם מכרז ללא חשיבה מעמיקה כיצד לפתוח את השוק לעוד שחקנים, הסוכנות תהיה הגוף היחיד שיכול להתמודד במכרז ואף הם יעלו את המחירים.
 - 9.3. בעיית התקציב שהתקיימה, לא קידם כתיבת מכרז כאמור.
 - 9.4. עומס העבודה בעקבות מבצע עולים הביתה - בחודשים האחרונים המשרד משקיע את עיקר זמנו במציאת פתרונות דיור זמניים לעולים הרבים המגיעים מאוקראינה ומרוסיה בעקבות המלחמה שפרצה שם, העומס הזה הקשה עליו לבחון את החלופות להתקשרות עם הסוכנות להפעלת האולפנים.
10. ביום 25.7.2022 התקיימה פגישה בין שרת העלייה והקליטה לבין שרת החינוך, במסגרתה הציגה שרת העלייה והקליטה את הבעייתיות בסביבת הלימודים הנוכחית, וההשלכות התקציביות הנדרשות לשם שיפור התנאים והצורך ביציאה למכרז.
11. סוכם כי הנושא ייבדק ע"י הגורמים המקצועיים במשרד החינוך הן בהיבט התקציבי והן ביחס לבחינת חלופות קיימות במשרד החינוך.
12. בעקבות הפגישה עם השרה התקיימה פגישה נוספת של מנכ"לית המשרד יחד עם נציגי משרד החינוך והסוכנות, ומשרד החינוך הביע נכונות להעלות את חלקו בתקציב הפרויקט ולהשוותו לתקציבים שמעמיד המשרד.
13. לאור ההסכמות התקציביות, האגף המקצועי במשרד הקליטה סבור שכעת ניתן לגבש מודל עדכני להפעלת האולפנים ופרסום מכרז.
14. להלן ל"ז משוער לפרסום מכרז לבחירת מפעילים:
 - 14.1. עד ליום 31.12.2022 - המשך גיבוש המודל יחד עם משרד החינוך ובחינת חלופות למודל ההפעלה.
 - 14.2. עד ליום 31.03.2023 כתיבת המכרז
 - 14.3. עד ליום 30.05.2023 פרסום וקבלת הצעות
 - 14.4. עד ליום 31.07.2023 ניהול ועדת משנה ובחירת מציעים
 - 14.5. עד ליום 31.08.2023 היערכות הספקים הזוכים והפעלת האולפנים
15. המשרד מודע לבעייתיות של המצב הקיים בו לא יצא למכרז, אך עם זאת טוען כי נכון להיום, אין ברירה אלא להאריך את ההתקשרות עם הסוכנות, לאור המורכבות והזמן הנדרש לכתיבת מכרז מחד והצורך במתן מענה מידי של אולפנים לעשרות אלפי העולים שעלו השנה (מעל 50 אלף עולים מרוסיה ואוקראינה בלבד ותחזית לעוד עשרות אלפים נוספים מרוסיה בשנת '23).
16. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

17. לאור האמור מעלה ומאחר ששירות אולפני העברית הוא שירות חיוני לשילוב העולים בחברה הישראלית ובמעגל התעסוקה וכרגע אין לשירות תחליף, ולאור הצעדים האופרטיביים שנעשו במשרד ובשיתוף משרד החינוך שיאפשרו יציאה למכרז, מר אביריהם עבד אל רחמאן, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך עד ליום 31.08.2023

החלטת החשב הכללי

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים
אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

טרם פרסום המכרז על המשרד לאשר את מודל ומבנה המכרז אל מול סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד.

מאשרים	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
פרטי אישור אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000006522 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.